

Администрация Щепкинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.09. 2013г. № 450

п.Октябрьский

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

В соответствии с Постановлением Администрации Щепкинского сельского поселения № 428 от 12.09.2013 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Щепкинского сельского поселения» и от 16.09.2013г. № 436 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Щепкинского сельского поселения», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить муниципальную Программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» согласно приложению.

2. Признать утратившими силу с 01.01.2014г. правоотношения, связанные с реализацией долгосрочной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Щепкинского сельского поселения на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением Администрации Щепкинского сельского поселения от 13.09.2011 г. № 392/1, за исключением правоотношений, возникающих в связи с подготовкой, согласованием и утверждением отчета о ее реализации за 2012-2013 годы.

3. Обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования «Щепкинское сельское поселение» в сети Интернет и обнародовать на информационных стендах Щепкинского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Щепкинского сельского поселения.

Глава Щепкинского

сельского поселения С.С.Быковский

Приложение

к постановлению Администрации

Щепкинского сельского поселения

от 23.09.2013 г. № 450

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная Программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – Программа) |
| Ответственный исполнитель | Администрация Щепкинского сельского поселения |
| Соисполнители программы | отсутствуют |
| Участники программы | Администрация Щепкинского сельского поселения |
| Подпрограммы программы | Подпрограмма 1 «Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении»  Подпрограмма 2 «Профилактика экстремизма и терроризма в Щепкинском сельском поселении» |
| Программно-целевые инструменты программы | отсутствуют |
| Цели Программы | повышение качества и результативности мер реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью на территории поселения |
| Задачи  Программы | совершенствование взаимодействия Щепкинского сельского поселения и территориальных органов федеральных и областных органов исполнительной власти, а также организации их взаимодействия с общественными объединениями в сфере профилактики правонарушений;  создание благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах поселения;  воспитание гражданской солидарности и интернационализма, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии;  обеспечение антитеррористической защищенности населения;  гармонизация межнациональных отношений; |
| Целевые индикаторы и показатели программы | -снижение к 2020 году доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции в Щепкинском сельском поселении;  -недопущение межнациональных конфликтов |
| Этапы и сроки реализации программы | этапы реализации программы не выделяются,  срок реализации программы 2014-2020 год. |
| Ресурсное обеспечение программы | Финансирование программных мероприятий  осуществляется за счет средств бюджета Щепкинского сельского поселения.  Общий объем финансирования программы 2014-2020 годы 1775,5 тыс. рублей, в том числе:  2014 год – 217,6 тыс. рублей;  2015 год – 228,5 тыс. рублей;  2016 год – 239,9 тыс. рублей;  2017 год – 249,1 тыс. рублей;  2018 год – 264,0 тыс. рублей;  2019 год – 279,8 тыс. рублей;  2020 год – 296,6 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправле­ния по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискрими­нации на территории Щепкинского сельского поселения  Распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и ре­лигиозной терпимости в среде учащихся.  Гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности.  Формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.  Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.  Недопущение создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.  Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории Щепкинского сельского поселения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через муниципальные средства массовой информации. |

**Раздел 1.** Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы Щепкинского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – Муниципальная программа) фиксирует, что в Щепкинском сельском поселении ведется целенаправленная работа по повышению безопасности граждан. Значительные усилия предпринимаются по снижению уровня преступности, предупреждению террористической деятельности, проявлений различных форм экстремизма, социальных конфликтов и других правонарушений. Деятельность правоохранительных органов и Администрации Щепкинского сельского поселения позволила стабилизировать уровень безопасности населения в целом.

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории Щепкинского сельского поселения является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи поселения к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации при­нимающего населения к быстрорастущим этнокультурным диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально- экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в поселении. Для реализации такого подхода необходима программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений

Проблема незаконного оборота и злоупотребления [наркотических средств](garantf1://12007402.102/) и [психотропных веществ](garantf1://12007402.103/) (далее – наркотики) характеризуется сохраняющейся в настоящее время масштабностью и остротой распространения наркомании в Ростовской области. Работа по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту строится по двум основным направлениям:

сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального оборота, снижения доступности для населения в целях немедицинского потребления;

сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

**Раздел 2.** Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Цель Муниципальной программы – повышение общественной и личной безопасности на территории поселения.

Задачами Муниципальной программы определены:

совершенствование взаимодействия органом местного самоуправления Щепкинского сельского поселения и территориальных органов федеральных и областных органов исполнительной власти, а также организации их взаимодействия с общественными объединениями в сфере профилактики правонарушений;

создание благоприятной и максимально безопасной для населения обстановки в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах города;

воспитание гражданской солидарности и интернационализма, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии;

обеспечение антитеррористической защищенности населения;

Основными показателями реализации Муниципальной программы являются:

-снижение к 2020 году доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции в Щепкинском сельском поселении;

-недопущение конфликтов на межнациональной почве.

Показатель снижение доли граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, которые лично сталкивались за последний год с проявлениями коррупции в Щепкинском сельском поселении» характеризует уровень коррупционной составляющей в жизни общества. Коррупция как социальный процесс носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно. Уменьшение показателя свидетельствует о положительной динамике деятельности по данному направлению.

Ожидаемыми результатами реализации Программы являются:

Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправле­ния по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискрими­нации на территории Щепкинского сельского поселения

Распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и ре­лигиозной терпимости в среде учащихся.

Гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности.

Формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.

Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.

Недопущение создания и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.

Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории Щепкинского сельского поселения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через муниципальные средства массовой информации.

Этапы реализации муниципальной программы не выделяются, срок реализации муниципальной программы 2014-2020 год.

**Раздел 3** Обоснование выделения подпрограмм, обобщенная характеристика основных мероприятий.

Для достижения цели муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» основные мероприятия выделены в 2 подпрограммы.

В подпрограмму № 1 «Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении» включены основные мероприятия:

- привлечение муниципальных служащих Щепкинского сельского поселения, граждан, общественных объединений и средств массовой информации к активному участию в деятельности по противодействию коррупции, на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- совершенствование системы и структуры органов местного самоуправления,

создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления;

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и

объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Щепкинского сельского поселения;

- издание и размещение социальной рекламной продукции, направленной на создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, в том числе в электронных средствах массовой информации, а также в качестве наружной рекламы;

В подпрограмму № 2 «Профилактика экстремизма и терроризма в Щепкинском сельском поселении» включены основные мероприятия:

- Информационно-пропагандистское противодействие экстремизму и терроризму.

- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением Щепкинского сельского поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

**Раздел 4.** Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы.

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства бюджета Щепкинского сельского поселения.

Общий объем финансирования программы 2014-2020 годы 1775,5 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 217,6 тыс. рублей;

2015 год – 228,5 тыс. рублей;

2016 год – 239,9 тыс. рублей;

2017 год – 249,1 тыс. рублей;

2018 год – 264,0 тыс. рублей;

2019 год – 279,8 тыс. рублей;

2020 год – 296,6 тыс. рублей.

Объем финансирования муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению.

Средства местного бюджета, объемы финансирования и направления мероприятий муниципальной программы выделяются в рамках муниципальной программы.

Информация о расходах местного бюджета на реализацию муниципальной программы приведена в приложении № 1 к муниципальной программе.

**Раздел 5.** Участие в реализации муниципальной программы.

Руководителем муниципальной программы является Глава Щепкинского сельского поселения.

Муниципальный заказчик – координатор муниципальной программы – Администрация Щепкинского сельского поселения.

С учетом выделяемых на реализацию муниципальной программы финансовых средств ежегодно уточняет в установленном порядке целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации муниципальной программы, состав исполнителей.

**Раздел 6.** Методика оценки муниципальной программы.

Оценка эффективности выполнения Муниципальной программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов и лиц оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий Муниципальной программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в Муниципальную программу.

Периодичность оценки эффективности выполнения Муниципальной программы определяется периодичностью сбора информации в ходе проведения мониторинга достижения показателей, выполнения мероприятий Муниципальной программы, поступления и расходования предусмотренных по Муниципальной программе финансовых средств.

Эффективность выполнения Муниципальной программы оценивается по трем критериям:

степень достижения запланированных результатов реализации Муниципальной программы в отчетном году (результативность реализации);

степень достижения запланированного уровня затрат;

степень исполнения плана по реализации Муниципальной программы.

Степень достижения запланированного значения показателя Муниципальной программы (подпрограммы) оценивается показателем результативности (Р), определяемым следующим образом.

Если фактическое значение показателя равно плановому (отклонение составляет не более 1% от запланированного значения показателя), то Р = 1,0.

Учитывая специфику области реализации Муниципальной программы и множества факторов, влияющих на уровень достижения показателей, большинство из которых находится вне сферы регулирования участников Муниципальной программы, перевыполнение запланированных показателей не может рассматриваться как следствие некорректного планирования и оценивается более высоко, чем выполнение. В этой связи если фактическое значение показателя лучше планового, то Р = 1,1.

Если фактическое значение показателя хуже планового, отсутствует положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, но отклонение составляет не более 10 процентов от запланированного значения показателя, то Р = 0,6. Если фактическое значение показателя хуже планового, но имеется положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, то Р = 0,9.

Если фактическое значение показателя хуже планового, отсутствует положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года и отклонение составляет более 10 процентов от запланированного значения показателя, то Р = 0,4. Если фактическое значение показателя хуже планового, но имеется положительная динамика показателя по отношению к значению предыдущего года, то Р = 0,6.

Интегральный показатель результативности выполнения Муниципальной программы рассчитывается по формуле:

N

И = (∑ Pi) / N

i=1

где:

N - количество показателей;

i - порядковый номер показателя.

Результативность Государственной программы оценивается:

как высокая, если И > 0,9;

как удовлетворительная, если 0,9  И  0,7;

как неудовлетворительная, если И < 0,7.

Полученная по приведенной выше методике информация о ходе и промежуточных результатах реализации Муниципальной программы носит обобщенный характер. При этом данная информация является результатом расчета, а не отражением итогового состояния. Она может быть недостаточно достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленных результатов реализации предыдущих решений, влияния действий других субъектов и иных факторов.

В этой связи «неудовлетворительный» результат оценки, проведенной по указанной формализованной методике, подлежит обязательной дополнительной проверке в рамках экспертной оценки, в ходе которой производится глубокий анализ причин отклонения достигнутых в отчетном периоде значений показателей от плановых.

По итогам экспертной оценки вывод о результативности Муниципальной программы может быть изменен.

Степень достижения запланированного уровня затрат

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию Муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году с их плановыми значениями.

В ходе оценки проводится анализ размеров и причин возникновения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Муниципальной программы и подпрограмм, а также перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Муниципальной программы (подпрограмм).

По итогам оценки делается вывод о признании организации распределения и расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию Муниципальной программы:

эффективной;

в целом эффективной;

неэффективной.

Степень исполнения плана по реализации Муниципальной программы

При оценке исполнения плана по реализации Муниципальной программы проводится сравнение:

фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными;

фактически полученных результатов с ожидаемыми.

Оценка осуществляется как в целом по Муниципальной программе, так и по каждой из подпрограмм.

При реализации в установленные сроки не менее 90 процентов запланированных мероприятий и получении не менее 90 процентов ожидаемых результатов степень исполнения плана признается высокой.

Степень исполнения плана считается удовлетворительной в случае исполнения в установленные сроки не менее 75 процентов запланированных мероприятий и получении не менее 75 процентов ожидаемых результатов.

При более низких показателях исполнения плана по реализации Муниципальной программы данной работе дается неудовлетворительная оценка.

«Неудовлетворительный» результат оценки степени исполнения плана по реализации Муниципальной программы подлежит дополнительной проверке в рамках экспертной оценки, в ходе которой производится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также анализ причин неисполнения мероприятий (нарушения сроков), несоответствия полученных результатов и плановых.

**Раздел 7.** Порядок взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальной программы.

Ответственный исполнитель программы:

обеспечивает разработку программы, внесение в установленном порядке проекта постановления Администрации Щепкинского сельского поселения об утверждении программы;

формирует в соответствии с методическими рекомендациями структуру программы, а также перечень участников программы;

организует реализацию программы, вносит предложения Главе Щепкинского сельского поселения об изменениях в программу и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей программы, а также конечных результатов ее реализации;

подготавливает отчеты об исполнении плана реализации (с учетом информации, представленной участниками программы) и вносит их на рассмотрение Главе Грушевского сельского поселения;

подготавливает отчет о реализации программы по итогам года, согласовывает и вносит на рассмотрение Главе Щепкинского сельского поселения проект постановления Администрации Щепкинского сельского поселения об утверждении отчета в соответствии с регламентом Администрации Щепкинского сельского поселения.

Участник программы:

осуществляет реализацию основного мероприятия подпрограммы муниципальной программы, в рамках своей компетенции;

представляет ответственному исполнителю предложения при разработке программы в части основного мероприятия подпрограммы, входящих в состав программы, в реализации которых предполагается его участие;

представляет ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки отчета об исполнении плана реализации и отчета о реализации программы по итогам полугодия и 9 месяцев;

представляет в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета о реализации программы.

**Раздел 8.** ПОДПРОГРАММА №1« Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении»

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной подпрограммы | Муниципальная Программа «Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении» (далее – подпрограмма) |
| Ответственный исполнитель | Администрация Щепкинского сельского поселения |
| Участники подпрограммы | Администрация Щепкинского сельского поселения |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | отсутствуют |
| Цели подпрограммы | осуществление мероприятий по противодействию  коррупции в Щепкинском сельском поселении;  обеспечение защиты прав и законных интересов  жителей Щепкинского сельского поселения |
| Задачи  подпрограммы | совершенствование правового регулирования в  сфере противодействия коррупции на территории  Щепкинского сельского поселения;  оптимизация функционирования системы  противодействия коррупции;  совершенствование условий для снижения  правового нигилизма населения, формирование  антикоррупционного общественного мнения и  нетерпимости к коррупционному поведению;  организация антикоррупционного мониторинга,  просвещения и пропаганды;  привлечение граждан, общественных объединений и  средств массовой информации к деятельности по  противодействию коррупции;  обеспечение прозрачности деятельности органов  местного самоуправления Щепкинского сельского поселения |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга  общественного мнения, удовлетворенных  информационной открытостью деятельности  органов местного самоуправления Щепкинского сельского поселения |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | этапы реализации программы не выделяются,  срок реализации программы 2014-2020 год. |
| Ресурсное обеспечение программы | Объем ассигнований бюджета программы 2014-2020 годы 1 772,3 тыс. рублей, в том числе:  2014 год –216,6 тыс. рублей;  2015 год – 227,4 тыс. рублей;  2016 год – 238,8 тыс. рублей;  2017 год – 249,1 тыс. рублей;  2018 год – 264,0 тыс. рублей;  2019 год – 279,8 тыс. рублей;  2020 год – 296,6 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | повысить долю граждан, опрошенных в ходе  мониторинга общественного мнения,  удовлетворенных информационной открытостью  деятельности органов местного самоуправления Щепкинского сельского поселения |

**8.2.** Характеристика сферы реализации подпрограммы «Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении»

Анализ текущего состояния в сфере противодействия коррупции в Ростовской области, как в целом в Российской Федерации, фиксирует сохранение тенденции проявления коррупционных правонарушений.

Социологические опросы показывают, что результаты противодействия коррупции становятся все более заметными населению.

По итогам социологических исследований, проведенных в 2012 году в Ростовской области, лидирующими сферами коррупционных отношений, по мнению опрошенных,  являются: здравоохранение, органы внутренних дел, образовательные организации, учреждения. Анализ исследования показал, что основными причинами сложившийся коррупционной системы являются:

низкий нравственный уровень работников, оказывающих те или иные услуги населению;

недостаточность наказаний за взяточничество;

низкий уровень правовой культуры и законопослушности должностных лиц;

несовершенство законодательной базы;

возможность неоднозначного толкования законов;

низкий уровень доходов работников,  оказывающих те или иные услуги населению.

Проведенный мониторинг общественного мнения свидетельствует, что доля опрошенных граждан, которые лично сталкивались в 2012 году с проявлениями коррупции в Ростовской области, снизилась по сравнению с показателем 2010 года на 9,0 процента.

Доля граждан, удовлетворенных информационной открытостью деятельности государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, по сравнению с показателем 2010 года возросла на 7,5 процента.

Вместе с темза 6 месяцев 2013 года в области возросло количество зарегистрированных коррупционных преступлений и составило  
571 преступление против 385 за 6 месяцев 2012 года (рост – 48,3 процента).

Коррупционные факторы особенно проявляются в сфере государственных закупок, жилищно-коммунальной сфере и строительстве. В этой связи крайне важна разработка мероприятий, направленных на минимизацию экономических и социальных издержек.

Коррупция, как социальный процесс, носит латентный (скрытый) характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе (отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствования технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления в Ростовской области.

При этом, основными проблемами в реализации подпрограммы противодействия коррупция будут являться:

низкий уровень правосознания и правовой культуры населения области;

развитие новой волны кризисных явлений, при которой возможно усиление влияния существующих криминогенных факторов.

Так, модернизация антикоррупционного законодательства в условиях низкого уровня правосознания и правовой культуры, приведет к дальнейшему расцвету коррупции.

Низкий уровень правовой культуры отдельных граждан, а также муниципальных служащих, является одной из проблем в сфере реализации подпрограммы.

Кроме того, проблемами сферы реализации подпрограммы также являются:

недостаточные мотивационные и стимулирующие механизмы при реализации антикоррупционных мероприятий;

несовершенство государственной системы мониторинга и оценки коррупционных составляющих в Российской Федерации и в ее субъектах.

Согласно прогнозу долгосрочного социально-экономического развития   
Российской Федерации на период до 2030 года стратегической целью государственной политики в сфере противодействия коррупции, является повышение качества работы государственных органов посредством создания условий для эффективного исполнения муниципальными служащими служебных обязанностей, основанного на принципах открытости, прозрачности, объективности и беспристрастности.

Будет обеспечено совершенствование порядка публикации и проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, порядка работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

**8.3.** Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации подпрограммы.

Цель подпрограммы - осуществление мероприятий по противодействию коррупции в Щепкинском сельском поселении и обеспечение защиты прав и законных интересов жителей Щепкинского сельского поселения.

Данная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

- совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории Щепкинского сельского поселения;

- оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

- совершенствование условий для снижения правового нигилизма населения,

- формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

- организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды;

- привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;

- обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления

Основные задачи:

- совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции на территории Щепкинского сельского поселения;

- оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

- совершенствование условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

- организация антикоррупционного мониторинга, просвещения и пропаганды;

- привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;

- обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления Щепкинского сельского поселения.

Показатели (индикаторы) подпрограммы муниципальной программы:

- доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга общественного мнения, удовлетворенных информационной открытостью деятельности органов местного самоуправления Щепкинского сельского поселения.

**8.4.** Характеристика основных мероприятий подпрограммы «Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении».

Достижение целей и решения задач подпрограммы муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

Основные мероприятия:

Мероприятия, предлагаемые к реализации и направленные на решение задач подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, приведены в приложении № 2 к муниципальной программе.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы

необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которого являются:

- совершенствование правового регулирования в сфере противодействия

коррупции;

- оптимизация функционирования системы противодействия коррупции;

- создание условий для снижения правового нигилизма населения,

- формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

- обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления Щепкинского сельского поселения.

**8.5.** Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы.

Финансовое обеспечение реализации подпрограммы муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Объем ассигнований бюджета программы 2014-2020 годы 1 772,3 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 216,6 тыс. рублей;

2015 год – 227,4 тыс. рублей;

2016 год – 238,8 тыс. рублей;

2017 год – 249,1 тыс. рублей;

2018 год – 264,0 тыс. рублей;

2019 год – 279,8 тыс. рублей;

2020 год – 296,6 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы подлежит ежегодному уточнению.

Средства местного бюджета, объемы финансирования и направления мероприятий подпрограммы выделяются в рамках муниципальных программ.

Распределение бюджетных ассигнований между мероприятиями осуществляется с учетом целей и задач подпрограммы.

Информация о расходах бюджета Щепкинского сельского поселения Аксайского района на реализацию подпрограммы приведена в приложении № 1 к программе.

**8.6.** Участие в реализации муниципальной подпрограммы.

Предусмотрено участие:

- Администрация Щепкинского сельского поселения;

**Раздел 9.** ПОДПРОГРАММА №2 «Профилактика эктсремизма и террорризма в Щепкинском сельском поселении»

9.1. Паспорт подпрограммы №2 «Профилактика эктсремизма и террорризма в Щепкинском сельском поселении»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной подпрограммы | Муниципальная Программа «Профилактика эктсремизма и террорризма в Щепкинском сельском поселении» |
| Ответственный исполнитель | Администрация Щепкинского сельского поселения |
| Участники подпрограммы | Администрация Щепкинского сельского поселения |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | отсутствуют |
| Цели подпрограммы | предупреждение террористических и экстремистских  проявлений |
| Задачи  подпрограммы | усиление антитеррористической защищенности  объектов образования и других объектов с массовым  пребыванием граждан;  повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма;  привлечение граждан, негосударственных структур, в  том числе СМИ и общественных объединений, для  обеспечения максимальной эффективности в  профилактике экстремизма и терроризма;  проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | отсутствие межнациональных конфликтов; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | этапы реализации программы не выделяются,  срок реализации программы 2014-2020 год. |
| Ресурсное обеспечение программы | Объем ассигнований бюджета программы 2014-2020 годы 3,2 тыс. рублей, в том числе:  2014 год –1,0 тыс. рублей;  2015 год – 1,1 тыс. рублей;  2016 год – 1,1 тыс. рублей;  2017 год – 0,0 тыс. рублей;  2018 год – 0,0 тыс. рублей;  2019 год – 0,0 тыс. рублей;  2020 год – 0,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | обеспечение стабильности в межнациональных отношениях в обществе, повышение безопасности населения от возможных террористических угроз;  формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к проявлению ксенофобии и межнациональной нетерпимости;  снижение риска совершения террористических актов и масштабов негативных последствий. |

**9.2.** Характеристика сферы реализации подпрограммы «Профилактика эктсремизма и террорризма в Щепкинском сельском поселении»»

Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию о планировании террористических акций в различных городах страны, в том числе как на территории Ростовской области, так и на территории Щепкинского сельского поселения терроризм все больше приобретает характер реальной угрозы для безопасности жителей.

Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства. Уровень материально-технического оснащения учреждений образования, культуры и здравоохранения характеризуется достаточно высокой степенью уязвимости в диверсионно-террористическом отношении.

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории Грушевского сельского поселения является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан. Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее рельефно все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает деструктивные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи поселения к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации при­нимающего населения к быстрорастущим этнокультурным диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально- экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В Щепкинском сельском поселении накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышение толерантности населения и преодоления этносоциальных и религиозных противоречий.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в поселении. Для реализации такого подхода необходима программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

**9.3.** Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы.

Цель муниципальной программы: предупреждение террористических и экстремистских проявлений.

Задачами муниципальной программы определены:

- усиление антитеррористической защищенности объектов образования и других объектов с массовым пребыванием граждан;

- повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике экстремизма и терроризма;

- привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности в профилактике экстремизма и терроризма;

- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Этапы реализации подпрограммы муниципальной программы не выделяются, срок реализации программы 2014-2020 годы.

**9.4**.Характеристика основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы.

Достижение целей и решения задач подпрограммы муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

Основные мероприятия:

- Информирование жителей Щепкинского сельского поселения о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информации в средствах массовой информации;

- Обеспечить подготовку и размещение в местах массового пребывания граждан информационных материалов о действиях в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на стендах;

- Организация в учебных заведениях профилактической работы, направленной на недопущение вовлечения детей и подростков в незаконную деятельность религиозных сект и экстремистских организаций. Распространение идей межнациональной терпимости, дружбы, добрососедства, взаимного уважения;

- Осуществлять еженедельный обход территории Щепкинского сельского поселения на предмет выявления и ликвидации последствий экстремистской деятельности, которые проявляются в виде нанесения на архитектурные сооружения символов и знаков экстремистской направленности

- Организация проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Щепкинского сельского поселения и их проектов;

- Издание и размещение социальной рекламной продукции, направленной на создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, в том числе в электронных средствах массовой информации, а также в качестве наружной рекламы.

**9.5.** Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы.

Финансовое обеспечение реализации подпрограммы муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Объем ассигнований бюджета программы 2014-2020 годы 3,2 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 1,0 тыс. рублей;

2015 год – 1,1 тыс. рублей;

2016 год – 1,1 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей;

2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год – 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы подлежит ежегодному уточнению.

Средства местного бюджета, объемы финансирования и направления мероприятий подпрограммы выделяются в рамках муниципальных программ.

Распределение бюджетных ассигнований между мероприятиями осуществляется с учетом целей и задач подпрограммы.

Информация о расходах бюджета Щепкинского сельского поселения Аксайского района на реализацию подпрограммы приведена в приложении № 1 к программе.

**9.6.** Участие в реализации муниципальной подпрограммы.

Предусмотрено участие:

- Администрация Щепкинского сельского поселения;

Приложение № 1

к муниципальной программе Щепкинского сельского поселения «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Расходы бюджета Щепкинского сельского поселения на реализацию муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы,мероприятий | Ответственный исполнитель, соисполнители | Оценка расходов, (тыс. рублей), годы | | | | | | | |
| ВСЕГО | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| муниципальнаяная программа | «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» | Администрация Щепкинского сельского поселения | 1775,5 | 217,6 | 228,5 | 239,9 | 249,1 | 264,0 | 279,8 | 296,6 |
| Подпрограмма 1 | «Противодействие коррупции в Щепкинском сельском поселении» | Администрация Щепкинского сельского поселения | 1772,3 | 216,6 | 227,4 | 238,8 | 249,1 | 264,0 | 279,8 | 296,6 |
| Подпрограмма 2 | «Профилактика экстремизма и терроризма в Щепкинском сельском поселении» | Администрация Щепкинского сельского поселения | 3,2 | 1,0 | 1,1 | 1,1 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение № 2

к муниципальной программе

Щепкинского сельского

«Обеспечение общественного порядка

и противодействие преступности»

Сведения

о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель (индикатор)  (наименование) | Единица измере­ния | Значения показателей | | | | | | |
| 2014  год | 2015  год | 2016  год | 2017  год | 2018  год | 2019  год | 2020  год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.1. | Доля граждан, опрошенных в ходе мониторинга  общественного мнения, удовлетворенных  информационной открытостью деятельности  органов местного самоуправления Щепкинского сельского поселения | процентов | 27,8 | 45,3 | 62,6 | 70,6 | 76,6 | 82,8 | 88,3 |
| 2.1. | Отсутствие межнациональных конфликтов | шт. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |