

**Пояснительная записка
к проекту решения Собрании депутатов Щепкинского сельского
поселения «О бюджете Щепкинского сельского поселения Аксайского
района на 2016 год»**

Проект решения «О бюджете Щепкинского сельского поселения Аксайского района на 2016 год» подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Щепкинского сельского поселения на 2016-2018 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Щепкинского сельского поселения на 2016-2018 годы, с учетом прогноза социально-экономического развития Ростовской области и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2016-2018 годы.

Основной целью бюджетной политики Щепкинского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Щепкинского сельского поселения, выполнение принятых обязательств, реализация задач, направленных на сохранение и достижение позитивных результатов развития Щепкинского сельского поселения.

Законопроект подготовлен с учетом положений Решения Собрании депутатов «Об особенностях регулирования бюджетных правоотношений в Щепкинском сельском поселении в 2015 и 2016 годах», устанавливающего особый порядок составления и утверждения проектов бюджета Щепкинского сельского поселения на 2016 год. Формирование бюджета осуществлено на один очередной 2016 год и приостановлено применение положений нормативных правовых актов, касающихся формирования, исполнения бюджета на плановый период.

Параметры бюджета поселения разработаны с учетом Областных законов от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и от 22.10.2005г. №380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства.

Проект бюджета сформирован посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 8 муниципальных программ Щепкинского сельского поселения, а также с учетом проектов изменений в указанные муниципальные программы.

Достижение целей социально-экономического развития Щепкинского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Щепкинского сельского поселения.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики по-прежнему сохраняются увеличение собственной доходной базы, обеспечение расходов по принятым обязательствам, эффективное использование бюджетных средств.

Доходы бюджета Щепкинского сельского поселения на 2016 год

Доходы бюджета Щепкинского сельского поселения на 2016 год планируются в объеме 29 465,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 28 861,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 604,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимают налоги на имущество и налог на доходы физических лиц. На их долю приходится 92,2 процента налоговых и неналоговых доходов бюджета Щепкинского сельского поселения.

При оценке налогового потенциала бюджета поселения были максимально учтены поступления недоимки прошлых лет, а также меры по совершенствованию администрирования налогов, максимально учтен возможный уровень их собираемости.

Налог на доходы физических лиц

Налоговый потенциал по налогу на доходы физических лиц в бюджет Щепкинского сельского поселения на 2016 год прогнозируется в сумме 77 577,68 тыс. рублей.

В основу расчета поступления налога на доходы физических лиц принят прогноз доходов, подлежащих налогообложению, в сумме 596 751,35 тыс. рублей, что на 49 819,55 тыс. рублей, или на 9,1 процента выше налогооблагаемой базы 2015 года.

При расчете прогноза налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц применялись средняя репрезентативная налоговая ставка, рассчитанная исходя из фактически сложившихся налоговых баз по суммам доходов, подлежащих налогообложению, за три последних отчетных года в размере 13,0000 процента, и коэффициент, учитывающий изменение законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства в размере 1,0000.

Ожидаемое поступление в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составит 7 757,8 тыс. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в бюджет Щепкинского сельского поселения на 2016 год прогнозируется в сумме 1 731,0 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог

В основу расчета поступления единого сельскохозяйственного налога принят прогноз доходов, подлежащих налогообложению, в сумме 14 716,7 тыс. рублей.

При расчете прогноза налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу применялись средняя репрезентативная налоговая ставка, рассчитанная исходя из фактически сложившихся налоговых баз по суммам доходов, подлежащих налогообложению, за три последних отчетных года в размере 4,5477 процента, и коэффициент, учитывающий изменение законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства в размере 1,0000.

Ожидаемое поступление в бюджет поселения единого сельскохозяйственного налога составит 334,6 тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц произведена исходя из прогнозируемой налоговой базы в сумме 1 052 071,3 тыс. рублей.

При расчете оценки налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц применялись коэффициент неинвентаризированных строений, помещений и сооружений, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, в размере 1,0025.

Удельный показатель налога, подлежащего уплате в бюджет, на основе отчета Управления Федеральной налоговой службы РФ по Ростовской области формы 5-МН за последний год, составил 52,10 процента.

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц в бюджет в 2016 году составляет 6 014,9 тыс. рублей, учитывая недоимку в размере 1 164,7 тыс. руб.

Земельный налог

Оценка налогового потенциала по земельному налогу на 2016 год произведена исходя из:

- кадастровой стоимости всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности или постоянном (бессрочном) пользовании, за исключением земель организаций по добыче, обогащению и агломерации угля, находящихся в процессе ликвидации, в части отведенных им земель угольных территорий, по данным Администрации Щепкинского сельского поселения;

- количества налогоплательщиков, которым в соответствии со статьей 391 Налогового кодекса Российской Федерации производится уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 10000 рублей, по

оценке администраций муниципальных образований и территориальных налоговых органов;

○ кадастровой стоимости отдельной категории льготированных земельных участков в соответствии со статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, находящихся в собственности или постоянном (бессрочном) пользовании юридических лиц, по оценке администраций муниципальных образований и территориальных налоговых органов;

○ кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности, пожизненном наследуемом владении или постоянном (бессрочном) пользовании Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР», инвалидов I и II групп, участников Великой Отечественной войны, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику, а также земельных участков, бесплатно приобретенных в собственность для индивидуального жилищного строительства гражданами Российской Федерации, имеющих трех и более детей, по оценке администраций муниципальных образований и территориальных налоговых органов;

○ планируемого объема погашения недоимки прошлых лет учитывается в размере 100 процентов по состоянию на 1 июня текущего финансового года, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области

Оценка налогового потенциала по земельному налогу в бюджет поселения в 2016 году прогнозируется в сумме 12 846,0 тыс. рублей.

Государственная пошлина

В составе налоговых доходов бюджета Щепкинского сельского поселения планируются также доходные источники, которые на протяжении ряда лет занимают небольшой удельный вес в общем объеме доходов – менее одного процента: государственная пошлина. В 2016 году ее размер прогнозируется в размере 13,3 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет поселения, рассчитаны на 2016 год в сумме 120,0 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, предусмотрены в следующих размерах:

- от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в сумме 120,0 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

В составе неналоговых доходов бюджета Щепкинского сельского поселения на 2016 год также прогнозируются штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 43,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений бюджета Щепкинского сельского поселения планируется на 2016 год в сумме 604,2 тыс. рублей, из них 174,8 тыс. рублей – субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, 0,2 тыс. рублей – субвенции на осуществление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, 428,6 тыс. рублей – субсидия на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, 0,6 тыс. рублей – субсидия на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги.

Расходы бюджета Щепкинского сельского поселения на 2016 год

Расходы бюджета поселения определены исходя из установленных законодательством полномочий сельских поселений по исполнению расходных обязательств с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Щепкинского сельского поселения на 2016-2018 годы.

Общий объем расходов на 2016 год определен в сумме 30 482,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по разделу «Общегосударственные вопросы»** в 2016 году составят 9 719,2 тыс. рублей.

По данному разделу учтены расходы по обеспечению деятельности Главы Щепкинского сельского поселения, аппарата Администрации Щепкинского сельского поселения. Также в рамках данных расходов учтены мероприятия по инвентаризации и паспортизации муниципального

имущества, его оценке, уплате налога на имущество организаций. В 2016 году предусмотрены расходы на проведение выборов депутатов Щепкинского сельского поселения в размере 682,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по разделу «Национальная оборона»** в 2016 году составят 174,8 тыс. рублей.

По данному разделу учтены бюджетные ассигнования на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Бюджетные ассигнования **по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2016 году составят 495,0 тыс. рублей.

На исполнение полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательного формирования на территории поселения необходимо направить в бюджет Аксайского района на основании заключенного соглашения 495,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по разделу «Национальная экономика»** в 2016 году составят 3 255,1 тыс.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Щепкинского сельского поселения на 2016 год составит 3 255,1 тыс. рублей. Данные бюджетные ассигнования будут направлены на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, изготовление проектно-сметной документации на капитальный ремонт внутрипоселковых дорог.

Бюджетные ассигнования **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в 2016 составят 4 484,9 тыс. рублей.

По подразделу **«Коммунальное хозяйство»** в 2016 году предусмотрено 99,6 тыс. рублей, в том числе на текущий ремонт объектов коммунального хозяйства - 98,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по подразделу «Благоустройство»** в 2016 году составят 4 385,3 тыс. рублей, из них на:

- на содержание уличного освещения запланировано 3 109,2 тыс. рублей;
- на озеленение (покос сорной растительности, обрезка сухостойных деревьев) в размере 846,1 тыс. рублей;
- на прочие мероприятия по благоустройству поселения (противоклещевая обработка территории поселения, уборка свалочных очагов мусора, отлов бездомных животных и т.д.) в сумме 430,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по разделу «Культура, кинематография»** в 2016 году составят 12 058,4 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия МБУК ЩСП «Октябрьский СДК» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания запланирована в размере 9 741,3 тыс. рублей, МБУК ЩСП «Октябрьская СБ» - 2 317,1 тыс. рублей.

С целью исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в рамках финансового обеспечения выполнения муниципального задания запланированы средства на повышение заработной платы работникам учреждений культуры в размере 1 272,8 тыс. рублей.

В проекте бюджета **по разделу «Социальная политика»** бюджетные ассигнования в 2016 году предусмотрены в сумме 294,9 тыс. рублей, Бюджетные ассигнования по данному разделу направлены на выплату государственной пенсии за выслугу лет.

Источники финансирования дефицита бюджета

Совокупное сальдо по источникам финансирования дефицита бюджета составит в 2016 году 1 017,1 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2016 году не предусмотрено предоставление бюджетных кредитов.

Для покрытия дефицита бюджета предусматривается использование остатков средств, прогнозирующихся на 01.01.2016 года.

Глава Щепкинского
сельского поселения

С.С. Быковский